



Контрольно-счетная палата Брединского муниципального района
Челябинской области

ПРИНЯТ
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Брединского муниципального района
от 19.10.2021 № 5

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Брединского муниципального
района
от 19.10.2021 № 26

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК «ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА
МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД, ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ОБОСНОВАННОСТИ ЕГО
ПОКАЗАТЕЛЕЙ»**

Дата начала действия «19» октября 2021 года
Срок действия: бессрочно

п. Бреды

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета	4
3. Организация проведения экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	11
4. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проверки и анализа обоснованности его показателей» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп. 2 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Брединского муниципального района, Решения Собрании депутатов Брединского муниципального района от 27.02.2019 № 8 «О Положении о бюджетном процессе в Брединском муниципальном районе», Решения Собрании депутатов Брединского муниципального района от 30.09.2021 № 76 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Брединского муниципального района», Регламента Контрольно-счетной палаты Брединского муниципального района (далее – КСП), стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Правила проведения Контрольно-счетной палатой Брединского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счетного органа на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление взаимодействия между сотрудниками контрольно-счетного органа в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период состоит из **комплекса экспертно-аналитических мероприятий**, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения контрольно-счетного органа на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в форме финансовой экспертизы (далее – Экспертиза).

2.2. **Целью** предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. **Задачами** предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям Бюджетного кодекса и бюджетным посланиям Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. **Предметом** предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения представительного органа власти о бюджете

муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая **прогноз социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.**

Объектами контроля являются:

- Финансовое управление администрации Брединского муниципального района;

- субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств местного бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть **проверено и проанализировано соответствие проекта** решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, **положениям Бюджетного кодекса**, в том числе:

а) соблюдение сроков внесения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

б) соблюдение порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

в) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета;

г) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

2.5.1. При оценке экономических показателей **прогноза социально-экономического развития** Брединского муниципального района необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. **Соблюдение принципов** бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; достоверности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. **Соблюдение принципа результативности** и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов **по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов** при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе **принципа достоверности** бюджета, который означает **реалистичность расчета расходов** бюджета;

- соблюдение **положений формирования расходов** бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил **формирования планового реестра расходных обязательств** в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- **обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств** главных распорядителей бюджетных средств;

- **обоснование бюджетных ассигнований в части сроков** предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; **охвата в обоснованиях** бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- **соблюдение требований по формированию муниципального задания**, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и **анализе межбюджетных отношений** обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам района.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- **сравнительный анализ** соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период **положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Брединского муниципального района;**

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей

установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий финансовый год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Брединского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития страны анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям района;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;
- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа целевых программ.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период **должны предусматривать:**

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Челябинской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Челябинской области об изменении законодательства Челябинской области о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов Брединского муниципального района о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Брединского муниципального района, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период **должна предусматривать:**

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного

планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами, и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных

распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

3. Организация проведения экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется исходя из установленных федеральным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

- подготовка к проведению Экспертизы;
- проведение Экспертизы;
- оформление результатов Экспертизы.

3.2. Этап подготовки к проведению Экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя изучение и анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики, долговой политики; основных направлений приватизации муниципального имущества; основных характеристик проекта бюджета и расходов местного бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

3.3. Второй этап состоит из проверки, анализа и оценки обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития Брединского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования, материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете.

3.4. На этапе оформления результатов Экспертизы осуществляется подготовка заключения КСП Брединского муниципального района; обеспечение участия КСП в рассмотрении проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Собрании депутатов Брединского муниципального района и анализ внесенных в проект бюджета изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

3.5. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения Экспертизы являются распоряжение председателя КСП о проведении Экспертизы решения о бюджете и программа экспертно-аналитического мероприятия.

3.6. Проведение экспертизы формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Правила проведения Контрольно-счетной

палатой Брединского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия».

4. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

4.1. Заключение (заключения) КСП на проект бюджета и на проект решения представительного органа власти о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Ревизионной комиссии на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.2. Заключение КСП на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;

- Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики района);

- Доходная часть проекта бюджета муниципального образования;

- Расходная часть проекта бюджета муниципального образования;

- Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- Выводы и предложения.

4.3. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного

социально-экономического развития Брединского муниципального района;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- выводы и предложения КСП.